

ZPRÁVA K NÁVRHU PŘÍPRAVNÉHO VÝBORU

„Návrh přípravného výboru na konání místního referenda o koupi zámeckého areálu a převedení do vlastnictví města Napajedla“

Podání návrhu

Dne 10.08.2016 ve 13 hodin byl podán přípravným výborem zastoupeným svým zmocněncem panem Josefem Boudou, bytem Napajedla, Pod Kalvárií 335, Městskému úřadu v Napajedlích „Návrh přípravného výboru na konání místního referenda o koupi zámeckého areálu a převedení do vlastnictví města Napajedla ve dnech 7. a 8.10.2016 dle § 10 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu“. Přílohou uvedené písemnosti bylo 38 ks podpisových archů s celkem 1493 podpisy.

Posouzení návrhu Městským úřadem Napajedla

Především je třeba uvést, že **koupě zámeckého areálu za cenu kolem 75 mil. Kč představuje zcela zásadní a dramatický zásah do rozpočtu města, který by s největší pravděpodobností podstatně omezil další investice do majetku města a do jeho údržby** (opravy komunikací, výstavba koupaliště, zvažovaná podpora sportu atd.). Proto městský úřad přistoupil k posuzování návrhu s maximální důsledností, aby nemohl být později nařčen z ledabylého přístupu, a tento přístup bude striktně dodržovat a vyžadovat.

Na základě § 12 odst. 1 a odst. 2 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů (dále jen „zákon“) Městský úřad Napajedla tudíž posoudil předložený návrh a shledal, že návrh nemá náležitosti uvedené v § 10 odst. 1 písm. d) a § 11 zákona.

Každý návrh na konání místního referenda musí splňovat a obsahovat zákonné náležitosti, kterými dle §§ 10 a 11 zákona o referendu jsou:

§10

Náležitosti návrhu přípravného výboru

1. Návrh přípravného výboru musí obsahovat

- označení území, na němž se konání místního referenda navrhuje,
- znění otázky, popřípadě otázek, navržených k rozhodnutí v místním referendu,
- odůvodnění návrhu,
- odhad nákladů spojených s provedením místního referenda a realizací rozhodnutí přijatého v místním referendu a způsob jejich úhrady z rozpočtu obce, popřípadě statutárního města,
- označení zmocněnce z členů přípravného výboru,
- jména a příjmení členů přípravného výboru, jejich datum narození, místo, kde jsou přihlášení k trvalému pobytu, kterým se rozumí adresa pobytu (dále jen "adresa"), a jejich vlastnoruční podpisy.

2. Přílohu návrhu přípravného výboru, která je jeho součástí, tvoří podpisová listina (§ 11) s očíslovanými podpisovými archy.

§11

Podpisová listina

1. Každý podpisový arch musí obsahovat:

- označení území, na němž se má místní referendum konat,
- znění otázky, popřípadě otázek, navržené k rozhodnutí v místním referendu,
- jména a příjmení členů přípravného výboru a jejich adresu,

- upozornění pro oprávněné osoby podporující konání referenda tohoto znění: "Ten, kdo podepíše vícekrát tentýž návrh na konání místního referenda nebo kdo podepíše podpisovou listinu, ač není oprávněnou osobou podle zákona o místním referendu, nebo kdo v podpisové listině uvede nepravdivé údaje, dopouští se přestupku, za který mu může být uložena pokuta do výše 3 000 Kč."

2. Oprávněná osoba podporující konání místního referenda uvede na podpisovém archu své jméno, příjmení, datum narození, adresu a připojí vlastnoruční podpis.

3. Návrh přípravného výboru a podpisové listiny nesmí být vystaveny v prostorách státních orgánů a orgánů územní samosprávy.

Podle ustanovení § 12 odst. 2 zákona byl zmocněnci návrh vrácen spolu s výzvou na odstranění nedostatků dne 24.08.2016.

Výzva k odstranění nedostatků

Výzva byla odeslána zmocněnci přípravného výboru dne 24.08.2016, zmocněnec byl upozorněn na následující nedostatky předloženého návrhu

- dle § 10 odst. 1 písm. d) zákona, návrh obsahoval pouze odhad nákladů na provedení místního referenda a náklady spojené s realizací rozhodnutí přijatého v místním referendu, nikoliv způsob jejich úhrady z rozpočtu obce,
- dle § 11 odst. 1 zákona, **každý podpisový arch neobsahoval znění otázky, navržené k rozhodnutí v místním referendu, jména příjmení členů přípravného výboru a jejich adresu,**
- dle § 11 odst. 2, **na podpisových arších nebylo uvedeno datum narození u oprávněných osob podporujících konání referenda,**
- **nebyl dodržen zákonný požadavek, aby každá oprávněná osoba uvedla na podpisovém archu vlastnoručně své jméno, příjmení, datum narození, adresu a připojila vlastnoruční podpis.**

K odstranění zjištěných nedostatků byla stanovena lhůta 15 dnů ode dne doručení výzvy. Výzva byla doručena dne 05.09.2016.

Podání opraveného návrhu

Opravený návrh přípravného výboru na konání místního referenda byl Městskému úřadu doručen dne 21.09.2016 s datem podání na České poště 20.09.2016. Přílohou předloženého návrhu bylo 49 podpisových archů s celkem 1402 podpisy.

Posouzení návrhu Městským úřadem Napajedla

Městský úřad Napajedla na základě § 12 odst. 1 a odst. 2 zákona opětovně posoudil předložený návrh a shledal, že přípravným výborem **nebyly odstraněny všechny nedostatky uvedené ve výzvě k jejich odstranění ze dne 24.08.2016.**

Každý podpisový arch opět dle § 11 odst. 1 zákona neobsahoval znění otázky, navržené k rozhodnutí v místním referendu, jména a příjmení členů přípravného výboru a jejich adresu. To není samoučelná výtka; zákon nikoliv bezdůvodně požaduje podmínku uvedení otázky **na každém** podpisovém archu. Podepisující občan totiž musí mimo veškerou pochybnost znát otázku, pod kterou se podepisuje na jednotlivém podpisovém archu.

Na podpisových listinách nebyla dodržena povinnost pro vyplnění podpisových listin stanovená v § 11 odst. 2 zákona. Přípravný výbor byl již ve výzvě ze dne 26.08.2016 upozorněn na skutečnost, že **všechny údaje uváděné v podpisovém archu musí podepisující osoba uvést vlastnoručně.**

Zde Městský úřad Napajedla vycházel jednak ze znění zákona (oprávněná osoba **uvede** na podpisovém archu své jméno, příjmení, datum narození adresu a připojí vlastnoruční podpis), a také z judikátu Krajského soudu v Praze ze dne 21.06.2010, sp. zn. 44 A 46/2010. Podle tohoto judikátu je třeba ustanovení § 11 odst. 2 zákona vyložit tak, že skutečnosti v tomto ustanovení zákona vyjmenované musí každá jednotlivá osoba, která chce projevit souhlas s konáním referenda o příslušné otázce, uvést osobně, vlastnoručně. Tzn., že každý sám podpisový arch vlastnoručně nejen podepíše, ale vlastnoručně vyplní i údaje o své osobě. Tento názor soudu, který Městský úřad Napajedla akceptuje, rovněž není samoučelný. Slovní spojení uvedené v zákoně, tzn. „**osoba uvede**“ není možné vykládat jinak, než že každý sám vyplní údaje o své osobě. Účel tohoto ustanovení zákona je zřetelný – je třeba, aby bylo zjištěné, že podepisující osoba návrh přípravného výboru skutečně podporuje. Pokud by měl být vodítkem pro zjištění této skutečnosti pouze podpis, otevíralo by to prostor pro manipulaci, kdy jedna osoba znalá údajů dalších osob je sama uvede a následně snadno napodobí podpis.

Ostatně je třeba uvést, že městský úřad již obdržel oznámení občanů o popsané manipulaci.

S ohledem na výše uvedené nedostatky Městský úřad Napajedla došel ke zjištění, že celkový počet oprávněných osob, které řádně, v souladu se zákonem, podpořily návrh, je v předloženém návrhu na konání místního referenda celkově 130, tzn. že chybí 1073 podpisů oprávněných osob nutných pro podání návrhu na konání referenda. Na základě takto zjištěných nedostatků na podpisových arších, návrh přípravného výboru nepodpořilo svým podpisem dostatečné množství oprávněných osob.

Podle ustanovení § 12 odst. 2 zákona byl zmocněnci návrh vrácen dne 04.10.2016 spolu s výzvou na odstranění nedostatků, a to ve lhůtě do 15 dnů od doručení výzvy.

Ing. Bc. Zdeňka Sukupová, v. r.
tajemnice MěU Napajedla

OBECNĚ O MÍSTNÍM REFERENDU

Co je místní referendum?

Místní referendum, neboli místní lidové hlasování, je jedním z institutů přímé demokracie. Provádění místního referenda upravuje zákon č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o místním referendu“). V místním referendu rozhodují oprávněné osoby formou souhlasu či nesouhlasu o konkrétně položených otázkách, které patří do samostatné působnosti města.

Kdo může hlasovat v místním referendu?

Právo hlasovat v místním referendu má každá osoba, která má právo volit do zastupitelstva města podle § 4, odst. 1, zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „oprávněná osoba“). Oprávněnou osobou je občan města za předpokladu, že jde o státního občana České republiky nebo má státní občanství státu, jehož občané jsou oprávněni hlasovat na území České republiky.

Překážkou, pro kterou se oprávněná osoba nemůže zúčastnit hlasování v místním referendu, je omezení osobní svobody stanovené na základě zákona z důvodu vazby nebo výkonu trestu odnětí svobody, zbavení způsobilosti k právním úkonům, omezení osobní svobody stanovené na základě zákona z důvodu ochrany zdraví lidu, nebo výkon vojenské činné služby, neumožňuje-li účast v místním referendu plnění povinností z této služby vyplývajících.

Konání místního referenda

Místní referendum se koná, jestliže

- se na tom usnese zastupitelstvo města nebo
- přípravný výbor podá návrh na konání místního referenda (dále jen „návrh přípravného výboru) a zastupitelstvo města rozhodne o jeho vyhlášení.

Návrh přípravného výboru může být podán, pokud jej podpořilo svým podpisem ve městě nebo v její části, jde-li o místní referendum na území části obce, která není městskou částí nebo městským obvodem, stanoví-li tak zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, nebo zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, anebo ve statutárním městě:

do 3 000 obyvatel.....alespoň 30% oprávněných osob,
do 20 000 obyvatel.....alespoň 20% oprávněných osob,
do 200 000 obyvatel.....alespoň 10% oprávněných osob,
nad 200 000 obyvatel.....alespoň 6% oprávněných osob.

V podmínkách města Napajedla je ke dni 10.08.2016 evidováno 6 017 oprávněných voličů, tedy takový návrh musí podepsat nejméně 1 203 oprávněných osob.

Podpisová listina a její náležitosti

- přílohou návrhu přípravného výboru, která je jeho součástí, tvoří podpisová listina s očíslovanými podpisovými archy.

Každý popisový arch podpisové listiny musí obsahovat:

- označení území, na němž se má místní referendum konat,

- znění otázky, popřípadě otázek, navržené k rozhodnutí v místním referendu,
- jména a příjmení členů přípravného výboru a jejich adresu,
- jméno, příjmení, datum narození, adresa trvalého pobytu, vlastnoruční podpis oprávněné osoby podporující konání referenda,
- upozornění pro oprávněné osoby podporující konání referenda tohoto znění: "Ten, kdo podepíše vícekrát tentýž návrh na konání místního referenda nebo kdo podepíše podpisovou listinu, ač není oprávněnou osobou podle zákona o místním referendu, nebo kdo v podpisové listině uvede nepravdivé údaje, dopouští se přestupku, za který mu může být uložena pokuta do výše 3 000 Kč."

Komu předkládá přípravný výbor svou žádost?

Návrh na konání místního referenda spolu s přílohou předkládá přípravný výbor městskému úřadu, který posoudí předložený návrh přípravného výboru ve lhůtě do 15 dnů ode dne jeho podání; jestliže v návrhu přípravného výboru neshledá nedostatky, neprodleně po uplynutí této lhůty písemně vyrozumí zmocněnce.

Nemá-li návrh přípravného výboru náležitosti stanovené zákonem o místním referendu nebo obsahuje-li nesprávné nebo neúplné údaje, městský úřad neprodleně písemně vyzve zmocněnce, aby takové nedostatky ve stanovené lhůtě, která nesmí být kratší než 7 dnů, odstranil. Současně městský úřad návrh přípravného výboru zmocněnci podle potřeby vrátí a o tomto postupu učiní zápis a přiloží k němu kopii návrhu přípravného výboru.

V případě, že městský úřad nevyrozumí zmocněnce o tom, že návrh přípravného výboru nemá nedostatky, nebo ho nevyzve k jejich odstranění, považuje se takový návrh přípravného výboru po uplynutí lhůty 30 dnů od jeho podání za bezvadný.

Jak rozhoduje obec o návrhu přípravného výboru?

Bezvadný návrh přípravného výboru předloží rada města k projednání zastupitelstvu města na jeho nejbližším zasedání.

Na doručování písemností se použijí ustanovení správního řádu.

Zastupitelstvo města rozhodne po předložení bezvadného návrhu radou města na svém nejbližším zasedání usnesením

- o vyhlášení místního referenda, jestliže lze o navržené otázce místní referendum konat, a zároveň stanoví den jeho konání,
- o tom, že místní referendum nevyhlásí, jestliže o navržené otázce nelze místní referendum konat (§ 7 zákona o místním referendu).

Zastupitelstvo města neprodleně vyrozumí zmocněnce o přijatém usnesení a zároveň toto usnesení vyvěsí na úřední desce městského úřadu po dobu 15 dnů. Obdobně postupuje zastupitelstvo při vyhlášení místního referenda na základě rozhodnutí soudu.